

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека

Управление Роспотребнадзора по Республике Калмыкия

ДОКЛАД

с руководством по соблюдению обязательных требований

**г. Элиста
2018**

В 2015 году в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ были внесены изменения, вступившие в силу с 1 июля 2015 г. Это 3 новые статьи: **статья 8.1.** Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора); **статья 13.3.** Единый реестр проверок; **статья 26.1.** Особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

Единый реестр проверок введен в целях обеспечения прозрачности деятельности контролирующих органов и учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) проверок, а также их результатов. Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой. Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации. С 1 июля 2015 г. все проверки Управления, как плановые так и внеплановые заносятся в реестр и любой желающий может ознакомиться с результатами проверок и принятыми мерами по устранению выявленных нарушений на портале Федеральной государственной информационной системы Единый реестр проверок.

Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ введен запрет с 1 января 2016 г. на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства до 1 января 2018 г.

С 1 января 2017 года вступили в силу отдельные положения Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Таким образом, значительно изменились правила проведения проверок надзорными и контролирующими органами. Соответствующие поправки в Закон о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля внесены Федеральным законом от 03.07.2016 N 277-ФЗ.

Часть новелл облегчит жизнь предпринимателям и организациям. Например, будет вестись Перечень видов федерального государственного контроля (надзора) и федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на их осуществление, и аналогичные перечни регионального и муниципального надзора и контроля.

В развитие положений Федерального закона об организации и обеспечении мероприятий по профилактике обязательных требований Роспотребнадзором обеспечено размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Для отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля будут использоваться проверочные (списки контрольных вопросов).

Роспотребнадзором подготовлен проект постановления Правительства РФ о внесении изменений в Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утв. постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476, в части наделения полномочиями Роспотребнадзора по разработке и утверждению проверочных листов.

Предусматривается проведение предварительной проверки надзорными органами тех фактов, которые содержатся в поступившем обращении о нарушениях (которые теоретически могут влечь внеплановую проверку), в том числе на предмет анонимности. Если в орган контроля поступили сведения о том, что произошло или может произойти незначительное нарушение обязательных требований (без вреда жизни, здоровью и т.п.), а виновник ранее не привлекался к ответственности, то орган контроля вправе будет не проводить проверку, а объявить предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Обращение потребителя по поводу нарушения своих прав будет влечь внеплановую проверку только при условии, что потребитель обращался с претензией к организации или предпринимателю, но его обращение не было рассмотрено либо требования не были удовлетворены. Исправлена неудачная формулировка о сроках извещения о плановой проверке: после нового года предупреждать о таковой во всех случаях нужно будет не позднее чем за три рабочих дня до ее начала (сейчас - в течение трех дней до ее начала).

Другие нововведения предоставляют надзорным органам новые полномочия. Например, органы власти вправе будут разработать и утвердить так называемые "индикаторы риска нарушения обязательных требований" - некие параметры, соответствие или отклонение от которых, выявляется при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с проверяемыми лицами. Эти индикаторы сами по себе не являются доказательством

нарушения, но свидетельствуют о высокой вероятности такого нарушения и могут являться основанием для проведения внеплановой проверки или иных мероприятий по контролю.

Если провести проверку невозможно из-за отсутствия предпринимателя или руководителя организации и их представителей, то о невозможности ее проведения будет составляться специальный акт. В этом случае у надзорного органа будет еще три месяца на то, чтобы принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Наконец, контрольные органы получают право проводить контрольные закупки, в том числе и дистанционно, через интернет (чтобы проверить соблюдение обязательных требований при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг потребителям).

Реализация статьи 16.1 Федерального закона № 294-ФЗ в части проведения контрольной закупки будет возможна только после внесения изменений в федеральные законы, регулирующие организацию и осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора) (Закон РФ от 07.02.1992 «О защите прав потребителей» и Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Кроме того, особенности организации и проведения контрольной закупки, а также учета информации о ней в едином реестре проверок устанавливается Правительством РФ, в связи с чем осуществление контрольной закупки будет возможно после принятия соответствующего постановления Правительства РФ.

02.03.2017 постановлением Правительства РФ № 245 федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей внесен в Перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утв. постановлением Правительства РФ № 806 от 17.08.2016.

В настоящее время Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека ведется работа по разработке и утверждению критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими

производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности.

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации были внесены изменения, вступившие в силу в июле 2017 года и затрагивающие полномочия Роспотребнадзора при производстве по делам об административных правонарушениях.

1 июля 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым статья 14.16 КоАП дополнена частью 2.2, предусматривающей ответственность за розничную продажу алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров.

4 июля 2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», которым КоАП дополнен статьей 6.3.1, устанавливающей административную ответственность за использование генно-инженерно-модифицированных организмов (далее - ГМО) и (или) продукции, полученной с применением ГМО или содержащей ГМО, которые не прошли обязательную государственную регистрацию или срок действия свидетельства о государственной регистрации которых истек, либо в использовании ГМО не в соответствии с целями либо в нарушении специальных условий их использования.

30 июля 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 18 июля 2017 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», разработанный Роспотребнадзором по поручению Правительства Российской Федерации. Данным законом КоАП дополнен статьей 14.46.2, которая устанавливает административную ответственность изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) за непринятие мер по предотвращению

причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов.

Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, в т.ч. в КоАП РФ.

С 31 июля 2017 года должностные лица Роспотребнадзора наделены полномочиями по составлению протоколов по части 8 статьи 13.15 КоАП, предусматривающую ответственность за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

Согласно внесенных изменений с 1 января 2018 года в России запрещается производство и оборот слабоалкогольных тонизирующих напитков, за исключением экспорта. Речь идет об алкогольной продукции с содержанием этилового спирта менее 15 процентов объема готовой продукции, содержащей тонизирующие вещества (компоненты). При этом предусмотрено, что перечень тонизирующих веществ (компонентов) устанавливается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Из многочисленных поправок, внесенных Федеральным законом, можно выделить следующие:

- установлен запрет розничной продажи спиртосодержащей пищевой продукции, в том числе дистанционным способом, а также розничной продажи спиртосодержащей непищевой продукции с использованием торговых автоматов (Правительство РФ устанавливает ограничения условий и мест розничной продажи спиртосодержащей непищевой продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции, отдельных видов такой продукции);

- предусмотрено, что перевозки этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции железнодорожным подвижным составом допускаются только при условии оснащения таких транспортных средств специальными техническими средствами регистрации в автоматическом режиме движения и передачи информации в автоматизированную систему контроля перевозок этилового спирта и спиртосодержащей продукции на территории РФ;

- в систему ЕГАИС включено производство спиртосодержащих лекарственных препаратов и спиртосодержащих медицинских изделий;

- уточнены основания для отказа в выдаче федеральных специальных марок, а также требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, потреблению (распитию) алкогольной продукции;

- предусмотрена административная ответственность, в том числе за незаконное перемещение физическими лицами немаркированной алкогольной продукции в объеме более 10 литров на одного человека;

- установлен запрет распространения в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, или спиртосодержащей пищевой продукции, или этилового спирта, или спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 года № 1500 внесены изменения в Правила предоставления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 года N 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности".

С 1 января 2018 года юридическое лицо и индивидуальный предприниматель сможет исполнить обязанность, установленную Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в любом уполномоченном органе и многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ). До внесенных изменений

это нужно было делать по месту предполагаемого фактического осуществления работ (оказания услуг).

Перечень работ и услуг в составе отдельных видов предпринимательской деятельности, о начале осуществления которых юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем представляется уведомление, установлен Постановлением Правительства от 16.07.2009 года № 584.

Статьей 19.7.5-1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности (административный штраф на должностных лиц в размере от 3000 до 5000 руб., на юридических лиц – от 10 000 до 20 000 руб.); за представление уведомления, содержащего недостоверные сведения (административный штраф на должностных лиц в размере от 5000 до 10 000 руб., на юридических лиц – от 20 000 до 30 000 руб.).

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 05.12.2017 N 149 внесены изменения в санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.1.3108-08 "Профилактика острых кишечных инфекций" (зарегистрированы в Минюсте России 28.12.2017 N 49508), которые вступили в силу 08.01.2018 года.

Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.1.3108-13 дополнены требованиями (п.10.6.2.) в соответствии с которыми сотрудники, поступающие на работу на пищеблоки, сотрудники, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой, реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, лица, осуществляющие эксплуатацию водопроводных сооружений подлежат однократному лабораторному обследованию с целью определения возбудителей острых кишечных инфекций бактериальной и вирусной этиологии в оздоровительных организациях для детей перед началом оздоровительного сезона, а также при поступлении на работу в течение оздоровительного сезона.

06.01.2018 вступил в законную силу Приказ Роспотребнадзора от 18.09.2017 № 860 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора», направленный на реализацию

постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» и части 11.3 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 22.12.2017, рег. № 49396, опубликован на портале www.pravo.gov.ru 26.12.2017).

Приказом утверждены формы проверочных листов (списков основных контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора:

1. Форма проверочного листа (списка основных контрольных вопросов) при проведении плановой проверки с целью федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением обязательных требований на предприятиях (объектах) общественного питания;

2. Форма проверочного листа (списка основных контрольных вопросов) при проведении плановой проверки с целью федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением обязательных требований на предприятиях торговли;

3. Форма проверочного листа (списка основных контрольных вопросов) при проведении плановой проверки с целью федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением обязательных требований в парикмахерских, салонах красоты, соляриях.

Начиная с 2018 года, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, на предприятиях общественного питания, предприятиях торговли, в парикмахерских, салонах красоты, соляриях, должностные лица Роспотребнадзора обязаны применять проверочные листы (список основных контрольных вопросов).

С проверочными листами юридические лица и индивидуальные предприниматели могут ознакомиться на официальном сайте Роспотребнадзора.

С 1 июля 2018 года проверочные листы будут использоваться должностными лицами Роспотребнадзора при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного

санитарно-эпидемиологического надзора по всем видам деятельности, по которым утверждены критерии отнесения к определенной категории риска (классу опасности).

Одним из основных направлений, связанных со снижением административных барьеров, является повышение информационной доступности деятельности Управления, в том числе и для предпринимателей.

В 2018 году работа Управления с бизнес-сообществом по организации и поведению просветительной и разъяснительной работы по вопросам санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей будет продолжена.

Также, в целях повышения открытости и доступности сведений о деятельности службы в соответствии с приказом Роспотребнадзора от 09.02.2018 № 69 для бизнес-сообщества Республики Калмыкия в Управлении и его территориальных отделах каждый третий четверг первого месяца квартала с 10:00 до 16:00 проводится акция «День открытых дверей для предпринимателей».

Руководство по соблюдению обязательных требований в сферах деятельности по производству и обороту пищевых продуктов, организации общественного питания.

Обязательное соблюдение установленных требований к условиям хранения, реализации и транспортировки пищевых продуктов, в первую очередь относящихся к категориям «скоропортящиеся» и «особо скоропортящиеся» продукты, недопущение продажи товаров с истекшим сроком годности и/или при отсутствии требуемых сопроводительных документов.

Обеспечение условий для соблюдения правил личной гигиены работниками предприятий, наличие надлежащего контроля администрации в указанной сфере.

Наличие производственного контроля за соблюдением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при осуществлении деятельности по производству и реализации пищевой продукции, в т.ч. лабораторного контроля за качеством и безопасностью вырабатываемой и реализуемой продукции, оказываемыми услугами и условиями труда для работников в части влияния на них физических факторов производственной среды.

Обязательный контроль за прохождением предварительных и периодических медосмотров и обследований, а также курсов гигиенического обучения персоналом пищевых объектов.

Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере водоснабжения

- Наличие утвержденных проектов зон санитарной охраны водоисточников и мероприятий по их организации
- Постоянный контроль а санитарно-техническим состоянием водопроводных сетей и сооружений
- Соответствие качества питьевой воды гигиеническим нормативам
- Наличие производственного контроля за качеством водоподготовки
- Очистка и обеззараживание сточных вод перед сбросом в водоемы
- Установление зон санитарной охраны в целях предупреждения биологического и химического загрязнения источников водопользования
- Наличие санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии водного объекта действующим санитарно-эпидемиологическим требованиям и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта

Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере деятельности образовательных учреждений

Основные правила правомерного поведения в указанной сфере: соблюдение норм питания по основным видам продуктов (мясо молоко творог рыба фрукты овощи соки), наличие сопроводительных документов на поступающие продукты, отсутствие уборочного инвентаря, соблюдения правил мытья посуды, оборудования, а также соблюдение условий хранения продуктов, технологии приготовления блюд, ведение по установленной форме документации, постоянный контроль со стороны медицинских работников.

Руководство по соблюдению обязательных требований при организации летней оздоровительной кампании

Основные правила правомерного поведения в указанной сфере: качественное проведение влажных уборок, мытья посуды, инвентаря, соблюдение требований к маркировке кухонного инвентаря, наличие

сопроводительных документов, маркировки на поступающие продукты, соблюдение условий хранения продуктов.

Рекомендуемые меры, направленные на противодействие реализации непродовольственной продукции, не соответствующей обязательным требованиям

Меры, направленные на противодействие реализации непродовольственной продукции, не соответствующей обязательным требованиям, заключаются в реализации мероприятий по самоконтролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия населения в форме производственного контроля.

Ежегодно готовится и публикуется на сайте Роспотребнадзора государственный доклад о защите прав потребителей, в котором не только отражаются типичные нарушения в отношении тех или иных видов продукции; имеется федеральный общероссийский доклад.

Кроме того, ежеквартально Управлением Роспотребнадзора по Республике Калмыкия проводятся совещания - семинары с хозяйствующими лицами, осуществляющими реализацию непродовольственной группы товаров либо оказывающими услуги (выполняющими работы).

Аналитические, обобщающие материалы размещаются в Государственном информационном ресурсе в сфере защиты прав потребителей (ГИР ЗПП) <http://zpp.rospotrebnadzor.ru/>, сайтах органов и учреждений Роспотребнадзора.

Основными общими нарушениями в сфере рынка услуг являются:

- непредставление полной и достоверной информации об оказываемой услуге, исполнителе, в том числе в местах оказания услуг, на вывеске организации, на сайте организации (например, противоречие информации в местах оказания услуг и на сайте);
- включение в договор условий, ущемляющих права потребителей;
- оказание услуг с нарушением правил оказания услуг, в том числе – отсутствие правил оказания услуг на объекте, отсутствие необходимых реквизитов, предусмотренных Правилами оказания услуг, в договорах, счетах (квитанциях, актах).

Рекомендуемые меры, направленные на соблюдение законодательства в сфере оказания услуг

- 1) Контроль за соблюдением правил оказания услуг в части наличия информации;
- 2) Проводить экспертизу документов, оформляемых в рамках оказания услуг, на соответствие требованиям законодательства в области

защиты прав потребителей (наличие необходимых условий; отсутствие условий, ущемляющих права потребителя) и др.

**О правоприменительной практике по направлению
«Санитарный надзор»**

**Выявленные типовые нарушения обязательных требований
(«как делать нельзя»)**

**Рекомендации по устранению выявленных нарушений («как делать
нужно»)**

Характерные нарушения	Пример нарушений с указанием пунктов и статей нарушенных нормативно-правовых актов	Квалификация нарушения (статья КоАП РФ), предусматриваемые санкции	Мероприятия, которые следует проводить для устранения нарушений
Руководители общеобразовательных учреждений не обеспечивают своевременное прохождение предварительного и периодического медицинского обследования работниками общеобразовательных учреждений.	п.13.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных	Ст.6.7 ч.1	Руководитель общеобразовательной организации является ответственным лицом за организацию и полноту выполнения настоящих санитарных правил, в том числе обеспечивает: прием на работу лиц, имеющих допуск по состоянию здоровья, прошедших профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию; наличие медицинских книжек на каждого работника и своевременное прохождение ими периодических медицинских обследований;
Уборочный инвентарь для уборки помещений не промаркирован и не	п.12.11. СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические	Ст. 6.7 ч.1	Уборочный инвентарь для уборки помещений должен быть промаркирован и

закреплен за определенными помещениями	требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»		закреплен за определенными помещениями.
Утилизация твердых бытовых отходов производится путем сжигания.	п.3.20 СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций"	Ст. 8.2	Твердые бытовые отходы и другой мусор следует убирать в мусоросборники. Очистка мусоросборников проводится специализированными организациями. Не допускается сжигание мусора на территории дошкольной образовательной организации и в непосредственной близости от неё.
Прием пищевых продуктов и продовольственного сырья в организации общественного питания обслуживающие оздоровительные учреждения, осуществляется без документов гарантирующих качество и безопасность пищевых продуктов.	п. 9.20 СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул»	Ст.6.6	Прием пищевых продуктов и продовольственного сырья в организации общественного питания, обслуживающие оздоровительные учреждения, должен осуществляться при наличии документов, гарантирующих качество и безопасность пищевых продуктов. Документация, удостоверяющая качество и безопасность продукции, должна сохраняться до окончания использования

			продукции.
Отсутствует проект ЗСО, который должен быть составной частью проекта хозяйственно-питьевого водоснабжения.	п. 1.6 СанПиН 2.1.4.1110-02 Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»	Ст.6.5	Организации ЗСО должна предшествовать разработка ее проекта, в который включается: а) определение границ зоны и составляющих ее поясов; б) план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника; в) правила и режим хозяйственного использования территорий трех поясов ЗСО. При разработке проекта ЗСО для крупных водопроводов предварительно создается положение о ЗСО, содержащее гигиенические основы их организации для данного водопровода.
Пищевая продукция без маркировки о товаре, а именно: информации о его производителе, об условиях хранения, дате изготовления, сроке годности, а также без маркировки продукции знаком обращения на рынке	п.1 ч.4.1 ст.4 ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», ч.13 ст.17 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»,	ч.2 ст.15.12 КоАП РФ	Вся реализуемая продукция должна иметь информацию о его производителе, об условиях хранения, дате изготовления, сроке годности, а также без маркировки продукции знаком обращения на рынке

**О правоприменительной практике по направлению
«Санитарный надзор», (общественное питание)
Выявленные типовые нарушения обязательных требований
(«как делать нельзя»). Рекомендации по устранению выявленных
нарушений («как делать нужно»).**

Характерные нарушения	Пример нарушений с указанием пунктов и статей нарушенных нормативно-правовых актов	Квалификация нарушения (статья КоАП РФ), предусматриваемые санкции	Мероприятия, которые следует проводить для устранения нарушений
<p>В кафе имеется лишь один комплект уборочного инвентаря, который используется для всех помещений, включая туалет.</p> <p>В кафе отсутствуют и не применяются дезинфицирующие средства. Санитарная обработка посуды и инвентаря проводится с нарушениями санитарных правил, что подтверждается результатами лабораторных исследований. Так, по результатам исследований смывов с технологического оборудования, инвентаря и посуды (протокол лабораторного исследования ИЦЛ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РК» № 611СМ от 19.06.2018</p>	<p>п. 5.13. СП 2.3.6.1079-01</p> <p>п.п.5.11., 5.12., 5.15., 6.4., 6.15. СП 2.3.6.1079-01</p> <p>6.14., 6.16., 6.19, 6.21 СП 2.3.6.1079-01</p>	<p>ст. 6.6</p> <p>ст. 6.6</p> <p>ст. 6.6</p>	<p>Приобрести и промаркировать уборочный инвентарь, использовать по назначению в соответствии с маркировкой</p> <p>Приобрести дезинфицирующие средства и использовать ежедневно в соответствии с инструкциями.</p>

<p>года) в 30% смывов выделены бактерии группы кишечной палочки, в норме не допускается (3 из 10 отобранных).</p> <p>В кафе как кухонная, так и столовая посуда и инвентарь моются в одной двухсекционной ванне. Для мытья всех видов посуды и инвентаря используются губки, обработка которых не проводится.</p> <p>В кафе разделочные доски и ножи не промаркированы, хранятся совместно. Так же допускается совместное хранение сырой и готовой к употреблению продукции в холодильном оборудовании (мясная гастрономия и сырое мясо).</p> <p>В кафе в наличии свинина 2, 5 кг граммов, крылья куриные 2 кг без товаросопроводительных документов. Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза отсутствует. С истекшими сроками годности в кафе хранятся и используются для приготовления блюд ребра свиные копчено-вареные (дата выработки</p>	<p>п.п. 6.3.,6.5. , 7.11.СП 2.3.6.1079-01</p> <p>п. п. 7.7., 7.8. СП 2.3.6.1079-01; ст. 5, ст. 21, ст. 39 ТР ТС 021/2011; ч.147, п. 148 ТР ТС 034/2013</p> <p>п. 7.12. СП 2.3.6.1079-01</p> <p>п. 9.1. СП 2.3.6.1079-01</p>	<p>ст.6.6</p> <p>ст. 6.6</p> <p>ст. 6.6</p> <p>ст. 6.6</p>	<p>Запретить использование для мытья посуды и инвентаря губчатый материал</p> <p>При хранении пищевых продуктов и продовольственного сырья соблюдать правила товарного соседства и нормы складирования.</p> <p>Снять с реализации, запретить изготовление блюд из мяса без сопроводительных документов свинина 2,5 кг, крылья куриные 2 кг. Для приготовления блюд использовать мясо и мясопродукты только при наличии сопроводительных документов и ветеринарного клейма</p> <p>Обеспечить холодильное оборудование термометрами</p>
--	---	--	---

<p>18.05.2018 года, срок годности до 02.06.2018 года).</p> <p>в кафе холодильное оборудование не обеспечено термометрами (2 бытовых холодильника, морозильный ларь и вертикальная витрина)</p> <p>в кафе не проводится ежедневная органолептическая оценка качества полуфабрикатов, блюд и кулинарных изделий. Журнал для фиксации результатов оценки отсутствует. В результате отсутствия контроля за качеством изготавливаемых блюд по результатам микробиологических исследований икра летучей рыбы не соответствует п.1.8 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» - показатель общего микробного загрязнения блюда КМАФАнМ составляет $1,3 \cdot 10^6$ КОЕ/г, норма не более $5 \cdot 10^5$ КОЕ/г - превышение в 2, 6 раза. В 0,1 грамме продукта обнаружены бактерии группы кишечной палочки (БГКП), в норме не допускаются (протокол № 1537 от 19.06.2018г).</p>	<p>п.13.1., 13.3. СП 2.3.6.1079-01</p>	<p>ст.6.6</p>	<p>Организовать и проводить производственный контроль с заполнением производственных журналов (органолептической оценки приготовленных блюд, журнал здоровья и т.п.)</p> <p>Отстранить от работы персонал до прохождения медицинских осмотров и предъявления личных медицинских книжек с отметками о допуске к работе по медицинским показаниям</p>
--	--	---------------	---

<p>к работе в кафе допущен персонал не имеющие личных медицинских книжек с результатами медицинских обследований и лабораторных исследований, сведениями о перенесенных инфекционных заболеваниях, отметками о прохождении гигиенической подготовки и аттестации.</p>			
---	--	--	--

**О правоприменительной практике по направлению
«Санитарный надзор», (ЛОУ, дошкольные учреждения)
Выявленные типовые нарушения обязательных требований
(«как делать нельзя»). Рекомендации по устранению выявленных
нарушений («как делать нужно»).**

<p>В ЛОУ при организации питания детей не обеспечены гигиенические требования по массе порций блюд. Так не соответствовала гигиеническим нормам масса мясных и рыбных порционных блюд, которая составила 50-60г., при норме 75г. Масса салатов составила 50г. при норме 60 г., масса гарниров составила 100г., при гигиенической норме 150 г. Кроме того в отдельные дни на завтрак отсутствовала закуска). Допускалось повторение в течение 2-3-х дней одних и тех же блюд, напитков и т.д. В ЛОУ при «СОШ № 23» в течение 2-х дней детям вместо 2-х разового питания (завтрак, обед) выдавались сухпайки.</p>	<p>п.п.9.6., 9.10., 9.14.,9.15. СанПиН 2.4.4.2599- 10 « Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул»</p>	<p>ст. 6.6.</p>	<p>В примерном меню должны быть соблюдены требования настоящих санитарных правил по массе порций блюд; завтрак должен состоять из закуска, горячего блюда и горячего напитка. В примерном меню не допускается повторение одних и тех же блюд или кулинарных изделий в один и тот же день или последующие 2-3 дня. Питание детей и подростков должно соответствовать принципам щадящего питания, предусматривающим использование определенных способов приготовления блюд, таких как варка, приготовление на пару, тушение, запекание, и исключать продукты с раздражающими свойствами.</p>
--	--	-----------------	--

<p>Не были обеспечены гигиенические требования безопасности к готовым блюдам. Так, по результатам микробиологических исследований готовых салатов из свежих овощей выделена условно-патогенная флора (бактерии группы кишечной палочки-БГКП), показатель общего микробного загрязнения салатов (КМАФАнМ) превысил допустимую норму в салатах, что свидетельствует о несоблюдении правил мытья свежих овощей и приготовления салатов.</p>	<p>п.п.8.2., 8.19. СанПиН 2.4.4.2599-10 « Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул»</p>	<p>Ст. 6.6.</p>	<p>В готовых блюдах БГКП – не допускается в 0,1г; КМАФАнМ – не более $5 \cdot 10^4$ КОЕ/г</p>
<p>Не были обеспечены температурные условия хранения продуктов из-за недостаточности или изношенности холодильного оборудования в ЛОУ</p>	<p>п.5.6 СанПиН 2.4.4.2599-10 « Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», п.п.4.2, 4.3 СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»</p>	<p>Ст. 6.6.</p>	<p>Все установленное в производственных помещениях технологическое и холодильное оборудование должно находиться в исправном состоянии, ежегодно должен проводиться технический контроль соответствия оборудования.</p>
<p>Неудовлетворительно был налажен контроль за качеством поступающей на пищеблок продукцией в ЛОУ при СОШ 2, 3, 10, 15, 17,18, 21. Так, продукты принимались на пищеблок без соответствующей документации, на пищеблоке ЛОУ при СОШ № 18 использовались сухофрукты загрязненные вредителями, в ЛОУ при СОШ №№ 2, 15 было завезено мороженое с заменителями молочного жира. Во всех указанных ЛОУ журналы поступающей продукции заполнялись формально и т.д.</p>	<p>п. 6.25. СанПиН 2.4.5.2409-08 « Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»</p>	<p>Ст. 6.6.</p>	<p>Прием пищевых продуктов и продовольственного сырья в организации общественного питания, обслуживающей оздоровительные учреждения, должен осуществляться при наличии документов, гарантирующих качество и безопасность пищевых продуктов. Не должны допускаться для реализации в организациях обществ.питания образоват. Учреждений: крупа, мука, сухофрукты и другие продукты, загрязненные различными примесями или зараженные амбарными вредителями; молочные продукты и мороженое на основе растительных жиров.</p>

В 9-ти ЛОУ отсутствует 3-х стороннее ветронепроницаемое ограждение контейнеров для мусора	п. 4.5. СанПиН 2.4.4.2599-10« Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул»	Ст. 6.3.	Площадка для сбора мусора и пищевых отходов с трех сторон оборудуется ветронепроницаемым ограждением с высотой превышающей высоту контейнеров для сбора мусора.
В дошкольных учреждениях фактическое меню не соответствует утвержденному примерному, суммарные объемы блюд по приемам пищи не соответствуют нормам	п.п. 15.5., 15.6., приложения №13 СанПиН <u>2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»</u>	Ст. 6.6.	Фактическое меню должно соответствовать примерному
В дошкольных учреждениях недостаточно индивидуальных ячеек для одежды	п. 6.2. СанПиН СанПиН <u>2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»</u>	Ст. 6.3.	Количество индивидуальных ячеек для одежды должно соответствовать списочному составу детей
Неправильное хранение продуктов в дошкольных учреждениях	п.14.2. СанПиН <u>2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»</u>	Ст. 6.6.	Пищевые продукты хранятся в соответствии с условиями хранения и сроками годности, установленными предприятием-изготовителем в соответствии с нормативно-технической документацией.
Неудовлетворительное состояние зданий дошкольных учреждений и их кровли - трещины снаружи и внутри зданий, следы протечек, намокание стен и потолка, следы поражений грибок	п. 5.1. СанПиН <u>2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»</u>	Ст. 6.4.	Стены помещений дошкольных организаций должны быть гладкими, без признаков поражений грибок и иметь отделку, допускающую уборку влажным способом и дезинфекцию.
На пищеблоке и в столовой не проводятся мероприятия по борьбе с насекомыми, на момент проверки в обеденном зале имеются мухи. Договор со специализированной организацией отсутствует.	п. 5.23. СанПиН 2.4.5.2409-08, п. 11.21. СанПиН 2.4.4.2599-10	Ст. 6.6. КоАП РФ	Не допускать наличие на пищеблоке и в обеденном зале насекомых, обеспечить своевременное проведение мероприятий по борьбе с насекомыми и грызунами специализированными организациями.

**О правоприменительной практике по направлению
«Санитарный надзор»
(деятельность, связанная с обращениями с отходами)
Выявленные типовые нарушения обязательных требований
(«как делать нельзя»). Рекомендации по устранению выявленных
нарушений («как делать нужно»).**

<p>При осуществлении деятельности по обращению с отходами производства и потребления не проводится производственный контроль, отсутствует программа производственного контроля.</p>	<p>п. 1.5, п. 2.6. СП 1.1.2193-07 «Изменения и дополнения № 1 к СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»</p>	<p>ст. 6.3 КоАП РФ</p>	<p>Разработать и утвердить программу производственного контроля. Осуществлять производственный контроль в указанной сфере.</p>
<p>Не установлены размеры санитарно-защитной зоны для полигона ТБО и мусоросортировочного комплекса, проекты обоснования санитарно-защитных зон на указанные объекты</p>	<p>п. 3.1., п. 3.2., п. 4.1. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов", п. 4.1.1. СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест»</p>	<p>ст. 8.2. КоАП РФ</p>	<p>Провести работы по проектированию, организации и благоустройству санитарно-защитных зон на полигоне ТБО и мусоросортировочном комплексе, установить размеры санитарно-защитных зон в соответствии с требованиями п. 3.1., п. 3.2., п. 4.1. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов", п. 4.1.1. СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к</p>

			обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест» в установленном порядке
При захоронении отходов технология их изоляции и уплотнения не соблюдается, изоляция отходов грунтом не проводится.	п. 5. пп. 5.1. СП 2.1.7.1038 – 01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»	ст. 8.2. КоАП РФ	эксплуатацию полигона ТБО проводить в соответствии с требованиями СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигона для твердых бытовых отходов» (соблюдение технологии складирования, изоляция ТБО грунтом, наличие ограждения и др.)

**О правоприменительной практике по направлению
«Эпидемиологический надзор»
Выявленные типовые нарушения обязательных требований
(«как делать нельзя»)
Рекомендации по устранению выявленных нарушений («как делать
нужно»)**

Характерные нарушения	Пример нарушений с указанием пунктов и статей нарушенных нормативно-правовых актов	Квалификация нарушения (статья КоАП РФ), предусматриваемые санкции	Мероприятия, которые следует проводить для устранения нарушений
Отсутствуют данные (журнал регистрации инструктажа и т.д.), подтверждающие, что проводится инструктаж с работниками занятыми уходом за поголовьем	ст.25 Федерального Закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Ст.11, ст.29 ФЗ № 52 и	ст.6.3 КоАП РФ	Проведение инструктажа, обеспечение работников КФХ СИЗ, проведение акарицидных обработок скота и

<p>животных о соблюдении требований безопасности и использовании средств индивидуальной защиты для предупреждения профессионального заражения КГЛ на рабочем месте, средств индивидуальной защиты нет.</p> <p>Мероприятия по уничтожению клещей, которые являются переносчиками возбудителя крымской геморрагической лихорадки (КГЛ), методом акарицидной обработки на территории КФХ не проводятся</p>	<p>п.8.3 СП 3.1.7.3148-13 «Профилактика крымской геморрагической лихорадки». В соответствии с п.8.4 СП 3.1.7.3148-13</p>		<p>территории КФХ.</p>
<p>Не ведется журнал по форме 60у, нарушаются сроки подачи экстренных извещений о выявлении случаев паразитозов</p>	<p>п. 4.7 СанПиН 3.2.3215-14 «Профилактика паразитарных болезней на территории РФ».</p>	<p>ст. 6.3</p>	<p>О каждом случае паразитозов медицинские работники медицинских организаций (государственной, муниципальной и частной системы здраво-охранения) в течение 12 часов направляют экстренное извещение в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять федеральный государственный сани-</p>

			тарноэпидемиологический надзор
--	--	--	--------------------------------

Уважаемые посетители сайта, все вопросы по данному докладу можете направлять по электронной почте : orgotdel08@yandex.ru